

УДК 94 (571) 19/20 + 324(09) (571)

*Владимир Ильич БАЯНДИН, кандидат исторических наук, доцент кафедры отечественной и всеобщей истории Новосибирского государственного педагогического университета, г. Новосибирск; e-mail: ilan-sib@rambler.ru*

## **Эволюция избирательной системы муниципальных выборов в России в конце XIX–первой четверти XX вв.**

Законодательство об избирательных системах органов власти на местах, существовавшее в монархической России и созданное в первое десятилетие Советским правительством, весьма основательно изучено исследователями — существует немало коллективных работ, монографий, сборников документов. Менее изучены законодательные акты о выборах в местные органы власти, Временное правительство и колчаковское правительство. Можно предположить, что это связано с кратковременным существованием названных правительств и тем, что дальнейшие политические события в России как бы «заслонили» собой эти стороны законодательной деятельности власти, существующей в тот исторический период.

Основной целью исследования является сравнительный анализ законодательных актов о выборах в органы местного самоуправления. Изучение законов позволяет исследователю понять какие цели ставили перед собой эти правительства, но и на поддержку каких слоев российского общества могли рассчитывать названные правительства. По нашему мнению, многие из тех, кто получал избирательные права, вряд ли глубоко и основательно разбирались в принятых законах — вполне хватало других проблем, решением которых было озабочено большинство граждан свободной России. Но оценку принятых законов о выборах в местные органы власти делали для себя многие граждане России, и это была оценка существующей власти.

Анализ основных положений, а также выявление имеющихся особенностей как избирательных кампаний, так и избирательного права дает основание утверждать, что позиция Советской власти в законе о выборах местных органов самоуправления была значительно ближе интересам широких народных масс России, чем законодательство ее политических противников. Что сыграло свою роль в условиях размежевания российского общества на два политических лагеря в годы Гражданской войны.

**Ключевые слова:** Выборы муниципальных органов, избирательные системы, революция 1917 г., гражданская война, избирательное право, Временное правительство, первая советская Конституция.

*Рецензент:*

А. В. Запороженко, кандидат исторических наук, заведующий кафедрой истории, обществознания и экономики НИПКиПРО

*Vladimir I. BAYANDIN, candidate of historical sciences, associate professor, department of Russian and World history, Novosibirsk State Pedagogical University, Novosibirsk; e-mail: ilan-sib@rambler.ru*

## **Evolution of Voting System of Municipal Elections in Russia in the End of XIX Century and the First Quarter of XX Century**

Evolution of voting system of municipal elections in Russia in the end of XIX century and the first quarter of XX century. Regulations about electing systems of local government authorities, which existed in the monarch Russia and which were created in the first decade by the Soviet government have been studied thoroughly by the investigators - there are a lot composite works, monographs, collection of documents. Legislative acts about local government authorities elections, interjacent government and Kolchak government were less lucky to be studied. We can assume that it is connected with short-term existance of these governments and with the fact that further political events in Russia overshadowed these sides of legislative activity of the government during that historical period.

The main aim of the study is a comparative analysis of legislative acts about local government authorities elections. It

is apparant that studying laws gives the opportunity to the investigator to understand the aims set by the government and to the support of which stratum of Russian society could they account on. We are of the opinion that many of those who had voting rights didn't get into the details of the passed laws - they were busy enough with the other problems with which were involved the most part of the citizens of free Russia. It is obvious that a lot of Russian citizens assessed introduced legislations about the elections of local government and it was an assesment of the current government. Analysis of the fundamental principles and features recognition of election campaigns and voiting right gives ground to assert that position of Soviet power in the legislations about the elections of local government was much closer to the interests of the masses at large of Russia than legal system of its political opponents. It obviously played the role in separation of Russiam society in two political parties in the years of Civil War.

**Keywords:** Elections of local government authorities, electoral systems, revolution of 1917, civil war, voting right, interjacent government, the first Soviet constitution.

*Reviewer:*

A. V. Zaporozhchenko, candidate of historical sciences, associate professor, head of the department of history, social sciences and economy, Novosibirsk Teachers' Upgrading and Retraining Institute

**Р**еволюционные события, охватившие Россию в начале XX столетия, создали благоприятные условия для появления новых органов местного самоуправления, создаваемых по инициативе широких слоев населения без оглядки на формируемые центральные органы новой власти.

Изучение процесса реформирования органов власти на местах существенно дополняет картину событий тех далеких дней, позволяет выявить новые и подчас интересные факты настроений и деятельности разных слоев российского общества. Паралич, поразивший старую власть, вызвал необходимость создания новых, в первую очередь буржуазных, а затем и революционных органов власти на местах.

Как отмечала томский исследователь Е. Н. Бабикова «Вместе с Советами, а чаще опережая их возникновение, образовывались временные комитеты под различными названиями. В Тобольской губернии они назывались Комитетами общественного спокойствия, в Омске и тяготеющих к нему районах — коалиционными, в Тюмени, Кургане и Бийске — исполнительными комитетами, в Томской губернии — Комитетами общественного порядка и безопасности [1, с. 11].

Первая Городская дума Новониколаевска была сформирована в результате выборов, которые состоялись весной 1909 года и первым Городским головой был избран В. И. Жернаков, но после его ухода в отставку весной 1914 года эту должность занял А. Г. Беседин, которому пришлось руководить Городской думой несколько недель после Февральской революции [3, с. 17]. В 1917 году численность населения Новониколаевска достигла 70 000 жителей [14, с. 160], и город вошел в тройку самых крупных городов Западной Сибири, уступая по этому показателю лишь Омску и Томску.

В Новониколаевск известия о революции в столице пришли в начале марта, и сразу был сформирован Временный комитет общественных организаций во главе с председателем биржевого комитета Г. И. Пименовым.

Затем Временный комитет был преобразован в Комитет общественного порядка и безопасности, который возглавил Н. Е. Жернаков. Как отмечают исследователи, в течение марта шел процесс определения отношений с Городской Думой, и 29 марта дума принимает решение о подчинении названному Комитету, как законному представителю Временного правительства [15, с. 431].

Весной 1917 года, в городах Томской губернии были проведены выборы в Городские Народные Собрания, которые должны были стать альтернативой существующих в монархической России Городских дум. В марте 1917 года в Томске было разработано Положение о Городских Народных собраниях. Если при выборах в Городские думы законом были определены ограничения по имущественному цензу, оседлости (временного проживания в данном городе), ограничения по возрасту, то теперь эти ограничения были отменены. Участие в выборах отныне могли принимать как мужчины, так и женщины, не моложе 18 лет. Не допускались для участия в выборах лица, лишённые прав по суду, и иностранные подданные. В Новониколаевке выборы проходили 16 апреля 1917 года, т. е. буквально на следующий день после того, как Временное правительство приняло новое Постановление о выборах в Городские думы. Скорее всего, в Сибири просто не успели получить новый закон о выборах в местные органы власти.

В Новониколаевское Городское Народное Собрание было избрано 80 депутатов, подавляющая часть избирателей отдала свои голоса партии социалистов-революционеров, которая в результате получила 67 мест в ГНС. На втором месте оказалась партия социал-демократов, которая получила лишь семь депутатских мест [13, с. 5].

2 мая 1917 года из губернского города Томска министру внутренних дел была направлена телеграмма от Томского губернского комиссара Временного правительства, в которой говорилось: «... в настоящее время

все временные общественные комитеты заменяются... народными собраниями, ...выбираемыми на основании общего положения, изданного Томским временным комитетом... ..Компетенция и взаимоотношение народных собраний... ..будет определена положением о народных собраниях, разрабатываемых Томским губернским народным собранием, заседающим с 20 апреля. ...Городские думы не пополнялись, теперь заменяются городскими народными собраниями, избранными всеобщим голосованием, достигших 18 лет, проживших (так сформулировано в документе — Б. В.) не менее трех месяцев, военные выделены в особую курию с тем, что их представители теряют полномочия по мере ухода частей. Учреждения губернии функционируют, устранены губернатор, полиция, жандармы, крестьянские начальники и их съезды, компетенция крестьянских начальников передана в уездный комисариат...» [5, с. 59–60].

Советы на территории Сибири начали создаваться в марте 1917 года, но первоначально они не претендовали на власть, защищая и отстаивая в основном экономические интересы пролетарских слоев населения. Кроме того, весной и в начале лета Советы сотрудничали с новыми органами местной власти, которые объявили о своем подчинении Временному правительству. Лишь с осени 1917 года сибирские Советы стали противопоставлять себя Временному правительству и местным органам власти, которые ему подчинялись.

2 ноября 1917 года Центральный Сибирский исполнительный комитет (Центросибирь), созданный в Иркутске в конце октября 1917 года, принял решение о переходе власти в Сибири в руки Советов: «Центральный Сибирский исполнительный комитет, обсудив вопрос о власти в трагический момент борьбы народа с контрреволюционной диктатурой буржуазии и генералов, высказался за немедленный переход власти в руки Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов в центре и на местах. Центральный сибирский исполнительный комитет посылает пламенный братский привет Петроградскому Совету и Второму Всероссийскому съезду Советов, возглавляющих здание доподлинной революционной власти, власти Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов...» [4, с. 192].

А на следующий день, 3 ноября на III Западносибирском областном съезде Советов, который проходил в городе Омске, была принята резолюция, в которой подчеркивалось: «Лучшей формой диктатуры большинства является власть Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, как в центре, так и на местах. ...Советы, как органы местной власти, должны вполне отражать взгляды избирателей солдат, рабочих и крестьян, потому их надлежит переизбирать возможно чаще, существующие же составы Советов, там, где они не переизбирались в течение последних двух месяцев, съезд постановляет переизбрать немедленно по возвращении делегатов на места» [5, с. 180].

В ноябре 1917 года в Новониколаевске прошли выборы в Городскую думу. По итогам этих выборов большинство мест в думе получили противники Советской власти, поэтому на первом заседании нового состава Городской думы думская фракция РСДРП (большевиков), оказавшись в меньшинстве (во фракцию входило десять человек — Б. В.), огласила свое заявление, в котором говорилось: «...Фракция настаивает на признании Новониколаевской Городской думой Советской власти, однако ни на минуту не забывает, что ей придется встретить единодушный отпор со стороны большинства социалистов-революционеров, объединенцев-меньшевиков и домовладельцев. Большинство нового состава думы: с.-р., меньшевики, объединенцы и домовладельцы — стоят на позиции непризнания Советской власти и тем самым ведут Новониколаевскую демократию к изоляции от демократии всей России. В силу изложенного, фракция отказывается от участия в работах Городской управы, впредь до признания Городской думой Советской власти. Вместе с тем фракция заявляет, что она будет принимать самое деятельное участие в работах Думских комиссий» [4, с. 210–211].

Казалось бы, вопрос об установлении власти Советов практически решен — в центре страны уже создано и активно работает Советское правительство, многие сибирские Советы заявили о готовности взять власть на местах под свой контроль. Но проходивший в конце 1917 года в городе Томске Чрезвычайный Сибирский съезд принимает 15 декабря 1917 года «Положение о временных органах управления Сибири», в котором говорится о необходимости созыва Сибирского учредительного собрания, которое «имеет определить (так в тексте — Б. В.) в согласии с Всероссийским Учредительным собранием порядок управления Сибири, как автономной области Российской Федеративной Республики» (ст. 2). А в ст. 4 подчеркивалось, что «до созыва Учредительного собрания Сибири Сибирская областная дума является областным органом законодательной по местным делам власти» [5, с. 187].

Оценивая свои шансы в борьбе с Советским правительством, которое хотя и находилось довольно далеко от Сибири, но постепенно и неуклонно распространяло свое влияние на отдаленные регионы страны, областники готовы были объединяться со всеми противниками Советской власти. Это подтверждает телеграмма, отправленная 12 декабря 1917 года Президиумом Чрезвычайного Сибирского съезда в адрес Украинской Центральной Раде о необходимости совместных действий «...Ми врімо, що вмісті з вами і іншими народами рішучої боротьби створимо вільну федерацію вільних народів республіки Російської. Борітесь, ми з вами. Слава Вільній Україні! Слава федеративній великій Росії! Хай живе революція!» [5, с. 186].

Таким образом, в борьбе за органы управления на местах столкнулись интересы разных политических сил, и никто не хотел уступать.

В Новониколаевске за три года революции и Гражданской войны, с весны 1917 года до весны 1920 года, около десятка раз менялась местная власть и, как правило, кардинально менялась система выборов в органы местного самоуправления. В эти годы, сменяя друг друга, у власти побывали:

- Городская Дума;
- Комитет общественной безопасности и порядка;
- Городское Народное Собрание;
- Совет рабочих и солдатских депутатов;
- Революционный комитет;
- Городской совет рабочих и красноармейских депутатов.

Последние выборы в Городскую думу состоялись лишь в ноябре 1919 года, до этого дата выборов несколько раз переносилась [8, с. 52].

Целью нашего исследования является анализ законов и постановлений о выборах в местные органы власти, на примере одного из крупнейших в тот период городов Западной Сибири — Новониколаевска. Поэтому свое внимание сосредоточим на анализе следующих законов и постановлений.

• **Городовом положении** — утвержденном императором Александром III 11 июня 1892 года;

• **Постановлении Временного правительства** «О производстве выборов гласных Городских Дум и об участковых городских управлениях» — принятом 15 апреля 1917 года;

• **Конституции РСФСР** — принята на V Всероссийском съезде Советов 10 июля 1918 года;

• **Постановлении Совета Министров** «Об утверждении новых правил для производства выборов гласных Городских дум» — принятом Колчаковским правительством 27 декабря 1918 года;

Следует учитывать то обстоятельство, что первая советская Конституция была принята летом 1918 года, а к этому времени территория Западной Сибири уже находилась под контролем «белых» правительств. Однако основные принципы формирования Советов были определены специальной инструкцией еще весной 1917 года и действовали до официального их закрепления в тексте первой советской Конституции.

Прежде всего обратимся к такому параметру, как участие в выборах.

**Допускались к выборам (признавались избирателями)**

**Городовое положение:**

«Правом участия в выборе гласных пользуются:

1) лица, состоящие в русском подданстве, а также благотворительные, ученые и учебные учреждения, учреждения правительственные, если эти учреждения и лица не менее одного года владеют в пределах городского поселения на праве собственности или пожизненного владения недвижимым имуществом, обложенным оценочным в пользу городского поселения сбором (ст. 24); лица женского пола на участие в выборах могут уполномочивать только своих отцов, мужей,

сыновей, зятей, внуков, родных братьев или племянников (ст. 26).

Пользуются правом участия в выборах учреждения, общества, Товарищества и Компании, участвуют в них чрез своих представителей» (ст. 30) [10, с. 639].

**Постановление Временного Правительства:**

«Правом участия в выборах гласных пользуются российские граждане обоего пола, всех национальностей и вероисповедований, достигшие ко времени составления избирательных списков двадцати лет, если они во время составления избирательных списков проживают в данном городе либо имеют в городе домашнее обзаведение, или стоят там на службе, или же имеют какие связанные с городом определенные занятия. Лица, состоящие на военной службе, принимают участие в выборах на общих основаниях» (ст. 4) [12, с. 165].

**Советская Конституция:**

Допускается участие в выборах «граждан обоего пола...» (ст. 64). К выборам допускались «все добывающие средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом... не пользующиеся наемным трудом с целью извлечения прибыли» (ст. 64) [11, с. 37].

**Колчаковское Постановление:**

«Правом участия пользуются граждане обоего пола... если они проживают в данном городе, либо имеют в нем домашнее обзаведение или состоят там на службе правительственной, общественной или частной в течение не менее одного года» [6, с. 2].

Исходя из представленных материалов, можно сделать вывод о том, что наибольшее участие в выборах местных органов управления предоставлялось Положением, принятым Временным правительством, а наименьшее определялось Городовым положением 1892 года.

В рассматриваемых законах весьма разнообразным был перечень классовых категорий и групп граждан, которые по тем либо иным причинам не могли принимать участие в выборах. Пожалуй, одним из немногих совпадений во всех законах был отказ от допуска к избирательным кампаниям лицам, которые были признаны умалишенными.

**Ограничения избирательных прав (не допускались к выборам)**

**Городовое положение:**

«...5) лишенные духовного сана или звания за пороки;

6) состоящие под гласным надзором полиции;

7) содержатели и сидельцы винных и ведерных лавок и питейных домов;

8) лица, за коими числятся недоимки по городским сборам» (ст. 33) [10, с. 641].

**Постановление Временного Правительства:**

«...в городских выборах не участвуют:

1) высшие в пределах губернии, области, градоначальства и соответствующего уезда представители ад-

министративной власти и их заместители и помощники;

2) лица, состоящие в пределах губернии (области) или градоначальства на службе по местной милиции (полиции);

...Приговоренные судом к наказаниям... лишаются права участия в выборах до истечения трех лет по отбытию наказания» (ст. 4) [12, с. 166].

**Советская Конституция:**

а) лица, прибегающие к наемному труду с целью извлечения прибыли;

б) лица, живущие на нетрудовой доход...;

в) частные торговцы, торговые и коммерческие посредники;

г) монахи и духовные служители церквей и религиозных культов;

д) служащие и агенты бывшей полиции, корпуса жандармов и охранных отделений;

е) члены царствовавшего в России дома» [12, с. 38].

**Колчаковское постановление:**

«... в городских выборах не участвуют:

1) высшие в пределах губернии, области, градоначальства и соответствующего уезда представители административной власти и их заместители и помощники;

2) лица, состоящие на действительной военной службе;

3) лица, состоящие в пределах губернии, области или градоначальства на службе в местной милиции (ст. 4);

5. Права участия в выборах лишаются:

2) осужденные за кражу, ...сводничество, за тайное изготовление и продажу спиртных напитков, за уклонение от воинской повинности или преступные деяния против избирательного права» (ст. 5) [6, с. 2].

Таким образом, самые большие ограничения для участия в выборах местных органах власти вводило Городовое положение 1892 года, и, прежде всего, это был имущественный ценз. При наличии в городе нескольких десятков тысяч жителей к участию в выборах допускалось лишь несколько сот человек. Не имея в своем распоряжении данные на начало XX века, мы можем привести сведения на конец XIX века по Томской губернии. В 1892 году в Томске в выборах могло участвовать всего лишь 1,2 % жителей, в Барнауле — 1,2 %, в Бийске — 1,3 %, в Каинске — 2,3 %, в Колывани — 0,5 %, в Кузнецке — 0,8 %, а в Мариинске — 1,4 % [2, с. 13]. Таким образом, подавляющая часть взрослого населения в самодержавной России к муниципальным выборам не допускалась.

Поэтому новый закон о выборах в местные органы власти, принятый Временным правительством весной 1917 года, был встречен многими с воодушевлением. Постановлением Временного правительства был отменен имущественный ценз, снижен возраст избирателей, допущены к выборам военнослужащие и женщины. Хотелось бы отметить и такой факт, что лишь совет-

ская Конституция 1918 года решила не допускать к выборам членов Дома Романовых.

**Возраст избирателей**

Городовое положение	с 25 лет
Постановление Временного Правительства	с 20 лет
Советская Конституция*	с 18 лет
Колчаковское Постановление**	с 21 года

\*Местные Советы могут с утверждения центральной власти понижать установленную в настоящей статье возрастную норму (ст. 64, прим. 1).

\*\*В гласные и кандидаты к ним могут быть избираемы все граждане Российского государства, достигшие 25-летнего возраста (ст. 7).

Следовательно, что и по этому параметру самые высокие требования к возрасту были в дореволюционной России: участвовать в выборах могли лица, достигшие 25 лет, а самый либеральный подход был установлен советской Конституцией — с 18 лет. Если учитывать, что Россия с августа 1914 года участвовала в Первой мировой войне и в годы войны на военную службу стали призывать лиц достигших 18-летнего возраста, то станет понятно, к какой власти с большим доверием относились нижние чины армии и флота России.

Следует коснуться вопроса о том, какие особенности можно обнаружить в законах о выборах.

**Особенности выборов**

**Городовое положение:** Городовое положение 1892 года разрешало одному лицу иметь два голоса: одного по личному праву и другое по праву представительства (ст. 31). Кроме того, к участию в выборах допускались благотворительные, ученые и учебные заведения, учреждения правительственные, ...если они владеют недвижимым имуществом, обложенным оценочным в пользу городского поселения сбором (ст. 24) [10, с. 644].

**Постановление Временного Правительства:** К выборам допущены женщины и военнослужащие, «Никто не может иметь на выборах более одного голоса» (ст. 18) [12, с. 164].

**Советская Конституция:** допускала участие в выборах иностранцев; «Исходя из солидарности трудящихся всех наций, РСФСР предоставляет все политические права российских граждан иностранцам, проживающим на территории Российской Республики для трудовых занятий и принадлежащим к рабочему классу или к не пользующемуся чужим трудом крестьянству, и признает за местными Советами право предоставлять таким иностранцам, без всяких затруднительных формальностей, право российского гражданства» (ст. 20) [12, с. 40].

**Колчаковское Постановление:** К выборам допущены женщины, но лишены права участия в выборах состоящие на действительной военной службе [6, с. 2].

**Срок избрания и периодичность выборов**

**Городовое положение**

Выборы проходят раз в четыре года, избираются Гласные и кандидаты в Гласные.

**Постановление Временного Правительства**

Гласные Городской Думы избираются на срок до 1 января 1919 года (ст. 2), т. е. на 1 год или 1,5 года.

**Советская Конституция**

Срок полномочий депутатов — 3 месяца (ст. 5).

Избиратели, пославшие в Совет депутата, имеют право во всякое время отозвать его и произвести новые выборы согласно общему положению (ст. 78).

**Колчаковское Постановление**

В Постановлении нет указаний, на какой срок должны избираться Гласные Городских дум, но если исходить из текста преамбулы, в котором говорится: «Временные правила о производстве выборов Гласных Городских дум 15 апреля 1917 года... отменить», то можно сделать вывод о том, что восстанавливались некоторые требования Городового положения 1892 года, т. е. Городские думы должны были избираться на четыре года.

Таким образом, самый продолжительный срок деятельности избранных органов местного самоуправления был зафиксирован в Городовом положении, а самый короткий, всего три месяца, в советской Конституции. Можно предположить, что, устанавливая столь короткий срок пребывания в составе местных Советов, Советское правительство тем самым решало вопрос об укреплении доверия к Советам со стороны местного населения и вместе с тем, путем быстрой сменой состава Советов, отбирало наиболее способных, т. к. число переизбраний в Совет не регламентировалось.

**Представительства в местных органах власти:**

Городовое положение	От домовладельцев (Санкт-Петербург)*
Постановление Временного Правительства	От населения и военных (Петроград)*
Советская Конституция	От трудящихся и военнослужащих (местные Советы)*
Колчаковское Постановление	От гражданского общества (Омск)*

\*В скобках указано, кто определял нормы представительства

Некоторые статьи постановлений достаточно красноречиво характеризуют исторический период, в котором эти законы и постановления были приняты. В качестве иллюстрации можно сослаться на некоторые статьи Постановления Колчаковского правительства. Так, в 49 статье формулируется следующее требование к условиям работы избирательных комиссий: «В избирательные помещения не допускаются:

- 1) лица вооруженные;
- 2) лица в явно нетрезвом состоянии» [6, с. 2].

Выборная кампания в Новониколаевскую Городскую думу в 1919 году была уникальной: результаты июньских выборов пришлось отметить в связи с утерей всей документации, назначали дату новых выбо-

ров на октябрь, но не успели подготовиться к их проведению, перенесли выборы на середину ноября [7, с. 2]. Но к этому времени пала столица Колчака — Омск и Красная Армия с боями подходила все ближе и ближе к Новониколаевску. У многих ранее заявивших о желании участвовать в выборах стало стремительно ухудшаться здоровье, и они стали заявлять о своем отказе от выборов

Таким образом, в рамках рассматриваемого нами периода местные органы самоуправления г. Новониколаевска прошли следующую эволюцию:

**г. Новониколаевск, Томская губерния  
( январь 1917–июнь 1920 гг.)**

Наименование органа власти	Время существования
Городская Дума	до марта–апреля 1917 г.
Комитет общественного порядка и безопасности*	март–апрель 1917 г.
Городское Народное Собрание	апрель–ноябрь 1917 г.
Городская Дума	ноябрь 1917–январь 1918 гг.
Совет рабочих, солдатских и крестьянских депутатов	январь–май 1918 г.
Городская Дума**	июнь 1918–декабрь 1919 гг.
Революционный комитет (Ревком)***	декабрь 1919–апрель 1920 гг.
Городской Совет рабочих и красноармейских депутатов	с мая 1920 г.

\*Новониколаевский Комитет общественного порядка и безопасности не избирался, а был фактически назначен.

\*\*Городская Дума в июне 1918 года не избиралась, а была восстановлена в том составе, в котором она существовала перед ее ликвидацией в январе 1918 года.

\*\*\*Состав революционного комитета не избирался, а назначался.

Новониколаевский ревком был сформирован в начале декабря 1919 года, почти за десять дней до вступления в город первых полков V Красной Армии. А 17 декабря в городском корпусе состоялось первое заседание Новониколаевского ревкома, председателем которого был назначен В. Ф. Дружичкий [9, с. 198].

Подводя итог вышесказанному, обратимся к основным принципам справедливых выборов, с точки зрения подавляющей части российского общества. Выборы должны быть: **всеобщие, равные, прямые, при тайном голосовании**. К этому призывали авторы многочисленных статей, которые появлялись на страницах Новониколаевских газет весной 1917 года. «...Голосование, само собой разумеется, должно быть всеобщим, прямым, равным и тайным, без различия пола, религии, народности, вероисповедания. Армия должна принять участие в выборах» [8, с. 39]. Но насколько

рассмотренные выше законы и постановления соответствовали этим критериям, показывает таблица:

Городовое положение	Прямые, тайные
Постановление Временного правительства	Равные, прямые, тайные
Советская Конституция	Равные*, прямые
Колчаковское Постановление	Прямые, тайные

\*Разные нормы представительства от рабочих, солдат, крестьян.

Пожалуй, в этот исторический период лишь Городские Народные Собрания, просуществовавшие в Томской губернии с апреля до ноября 1917 года, в большей мере соответствовали представлениям населения о том, как должна избираться новая местная власть. Городские Народные Собрания решением Временного правительства были распущены и заменены восстановленными в правах Городскими думами.

История знает все, что было. Историки знают многое, но не все. Значительно меньше историки знают многие члены нашего общества. Поэтому одной из важнейших задач, стоящих перед исследователями, является — восстановить полную картину событий тех далеких дней, дать объективный анализ событий и правдиво рассказать об этом новым поколениям.

#### Список литературы

1. Бабикова, Е. Н. Буржуазные органы власти и самоуправления Западной Сибири и их ликвидация в 1917–1918 гг. Автореф. дис. ...кан. истор. наук / Е. Н. Бабикова. — Томск, 1970.
2. Большевики Западной Сибири в борьбе за социалистическую революцию (март 1917–май 1918 гг.). Сборник документов и материалов. — Новосибирск, 1957.
3. Борьба за власть Советов в Томской губернии (1917–1919 гг.). Сборник документальных материалов (к 40-летию Великой Октябрьской социалистической революции). — Томск, 1957.
4. «Вестник Томской губернии». — Томск, 12 февраля 1919 г. — № 17.
5. Выборы на Новосибирской земле : 1893–2013 годы / [В. И. Баяндин и др.]. — Новосибирск, 2013.
6. Кокоулин, В. Г. Новониколаевск в годы революции, гражданской войны и «военного коммунизма» (февраль 1917–март 1921 гг.) / В. Г. Кокоулин. — Новосибирск, 2010.
7. «Надежда России». — Новониколаевск, 17 октября 1919 г. — № 42.
8. Новониколаевск — Новосибирск : от поселкового старосты до мэра. Биографический справочник / [В. И. Баяндин и др.]. — Новосибирск, 2003.
9. ПСЗ РИ. Собр. 3-е. Отд. 1. 1892 год. Т. 12. — СПб., 1895.
10. Сборник нормативных актов по Советскому государственному праву. — М., 1984.
11. Сборник указов и постановлений Временного Правительства. Вып. 1. 27 февраля–5 мая 1917 г. Составлен Отделением Свода Законов Государственной Канцелярии. — Петроград, 1917.
12. Хроника Новосибирской организации КПСС. 1891–июнь 1941. — Новосибирск, 1988.
13. Цыплаков, И. Ф. Краткая историческая энциклопедия Новосибирска / И. Ф. Цыплаков. — Новосибирск, 1997.
14. Шиловский, М. В. Комитет общественного порядка и безопасности. Энциклопедия. Новосибирск / М. В. Шиловский. — Новосибирск, 2003.
15. 10 лет на службе городу. Новониколаевская Городская Дума в документах и материалах. — Новосибирск, 2008.

#### Spisok literatury

1. Babikova, E. N. Burzhuaznye organy vlasti i samoupravleniya Zapadnoj Sibiri i ih likvidaciya v 1917–1918 gg. Avtoref. dis. ...kan. istor. Nauk / E. N. Babikov. — Tomsk, 1970.
2. Bol'sheviki Zapadnoj Sibiri v bor'be za socialisticheskuyu revolyuciyu (mart 1917–maj 1918 gg.). Sbornik dokumentov i materialov. — Novosibirsk, 1957.
3. Bor'ba za vlast' Sovetov v Tomskoj gubernii (1917–1919 gg.). Sbornik dokumental'nyh materialov (k 40-letiyu Velikoj Oktyabr'skoj socialisticheskoj revolyucii). — Tomsk, 1957.
4. «Vestnik Tomskoj gubernii». — Tomsk, 12 fevralya 1919 g. — № 17.
5. Vybory na Novosibirskoj zemle : 1893–2013 gody / [V. I. Bayandin i dr.]. — Novosibirsk, 2013.
6. Kokoulin, V. G. Novonikolaevsk v gody revolyucii, grazhdanskoj vojny i «voennogo kommunizma» (fevral' 1917–mart 1921 gg.) / V. G. Kokoulin. — Novosibirsk, 2010.
7. «Nadezhda Rossii». — Novonikolaevsk, 17 oktyabrya 1919 g. — № 42.
8. Novonikolaevsk — Novosibirsk : ot poselkovogo starosty do mehra. Biograficheskij spravochnik / [V. I. Bayandin i dr.]. — Novosibirsk, 2003.
9. PSZ RI. Sobr. 3-e. Otd. 1. 1892 god. T. 12. — SPb., 1895.
10. Sbornik normativnyh aktov po Sovetskomu gosudarstvennomu pravu. — M., 1984.
11. Sbornik ukazov i postanovlenij Vremennogo Pravitel'stva. Вып. 1. 27 fevralya–5 maya 1917 g. Sostavlenn Otdeleniem Svoda Zakonov Gosudarstvennoj Kancelarii. — Petrograd, 1917.
12. Hronika Novosibirskoj organizacii KPSS. 1891–iyun' 1941. — Novosibirsk, 1988.
13. Cyplakov, I. F. Kratkaya istoricheskaya ehnciklopediya Novosibirsk / I. F. Cyplakov. — Novosibirsk, 1997.
14. SHilovskij, M. V. Komitet obshchestvennogo porjadka i bezopasnosti. EHnciklopediya. Novosibirsk / M. V. SHilovskij. — Novosibirsk, 2003.
15. 10 let na sluzhbe gorodu. Novonikolaevskaya Gorodskaya Duma v dokumentah i materialah. — Novosibirsk, 2008.