

**СЕКЦИЯ № 2**

**ИСТОРИОГРАФИЧЕСКИЕ И ИСТОЧНИКОВЕДЧЕСКИЕ  
АСПЕКТЫ ИЗУЧЕНИЯ РЕГИОНА**

**Баяндин Владимир Ильич,**  
**кандидат исторических наук, ученый секретарь Новосибирского**  
**государственного педагогического университета, член Правления**  
**Новосибирского регионального отделения Российского общества**  
**историков-архивистов**

**ИЗМЕНЕНИЯ ТЕРРИТОРИИ И АДМИНИСТРАТИВНОГО  
ДЕЛЕНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
(ПО МАТЕРИАЛАМ ГОСУДАРСТВЕННОГО АРХИВА  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Хорошо известно, что в предвоенные десятилетия в Советском Союзе происходили масштабные преобразования в народном хозяйстве, которые охватили сельское хозяйство, промышленность, транспорт и другие сферы хозяйственной жизни. Известно, что и в общественно-политической жизни советского общества в эти годы происходили серьезные изменения: принятие Конституции в 1936 году, выборы в Верховный Совет СССР и многое другое. Менее известно об административно-территориальных изменениях, которые также происходили в этот исторический период. Естественно, что такие преобразования не обошли стороной Сибирь и Дальний Восток. Следует подчеркнуть, что административно-территориальные преобразования в некоторых регионах страны, начавшиеся еще в предвоенные десятилетия, продолжались до 60-70-х годов, то есть несколько десятилетий. И это отчетливо просматривается на примере нашей Новосибирской области.

Вскоре после окончания гражданской войны и освобождения территории Западной Сибири, в 1921 году была создана Новониколаевская губерния. В 1925 году был образован обширный Сибирский край, площадь которого составляла более 4 млн кв. км (4.064.000 кв. км), но прошло всего пять лет и вместо Сибирского края в 1930 году появились два края — Западно-Сибирский и Восточно-Сибирский. Естественно, что площадь Западно-Сибирского края оказалась уже более чем в три раза меньше, «всего» 1 263 500 кв. км. Запсибкрай просуществовал несколько дольше своих предшественников, почти семь лет, пока осенью 1937 года на карте Советского Союза появилась Новосибирская область, которая в прошлом 2012 году отметила 75-летие своего существования.

Интересный факт — в январе 1934 года на территории Западной Сибири была создана Обско-Иртышская область, но к нашей области это образование никакого отношения не имела. Обско-Иртышская область была создана

из Тобольского, Тюменского и Ишимского округов бывшей Уральской области, центром Обско-Иртышской области была определена Тюмень.

Новосибирская область была образована Постановлением правительства СССР, 28 сентября 1937 года председатель ЦИК СССР М.И. Калинин подписал решение о разделении Западно-Сибирского края на Новосибирскую область с центром в Новосибирске и Алтайский край с центром в Барнауле. В названном постановлении перечислялись лишь районы, которые должны были войти в состав Алтайского края: 55 районов и Ойротская автономная область. Далее указывалось, что остальные районы должны быть оставлены в составе Новосибирской области, при этом сами районы в постановлении не были названы. Из вошедших первоначально в нашу область 65 районов и поныне существуют следующие районы: Барабинский, Болотнинский, Венгеровский, Доволенский, Здвинский, Искитимский, Каргатский, Кольванский, Коченевский, Куйбышевский, Купинский, Кыштовский, Маслянинский, Мошковский, Новосибирский, Ордынский, Северный, Сузунский, Татарский, Тогучинский, Убинский, Усть-Тарский, Чановский, Черепановский, Чистоозерный, Чулымский районы, то есть 26 районов. Следует подчеркнуть, что некоторые из перечисленных районов в последующие десятилетия могли быть ликвидированы, объединены, разъединены и конечно же в таком случае меняли свою конфигурацию, территорию, количество населенных пунктов, численность населения иногда в весьма значительной мере. 75 лет существования Новосибирской области, на наш взгляд, можно разделить на три исторических периода:

1937—1963 гг. — период интенсивных преобразований (почти 27 лет);

1964-1972 гг. — период частичных преобразований (8 лет);

1973-2012 гг. — период административной стабилизации (40 лет).

В государственном архиве Новосибирской области имеется фонд 270 «Коллекция картографических документов», представленный картами, хронологически охватывающими период с 40-х годов XIX в. и до последней четверти XX в. Обратимся и мы к материалам этого фонда. В деле № 204 нам удалось обнаружить, скорее всего, одну из первых карт Новосибирской области — «Административная карта Новосибирской области», изданная в 1939 году. На ней отмечено, что эта карта была подписана в печать 13 апреля 1939 г., то есть через полтора года после образования нашей области. Карта была отпечатана в г. Омске тиражом 10 500 экземпляров. На карте обозначены 66 районов области, из них 8 районов входивших в состав Нарымского округа. Но информация, представленная на этой карте, устарела к моменту ее появления. В начале 1939 г. из сельской местности семи городов области было организовано семь новых сельских районов. Один из прежде существующих районов был ликвидирован, точнее, этот район был разделен на три новых, т.е. было образовано 11 новых районов. Таким образом, количество сельских районов в Новосибирской области возросло до 76. Из них теперь уже 13 районов были отнесены к Нарымскому округу.

Пришлось вносить изменения и в феврале 1941 г. была отпечатана новая карта Новосибирской области, в которой были отражены изменения, которые произошли в 1939 г. Эта карта под названием «Новосибирская область. Административная карта» находится в деле № 205 названного фонда. Но на данной карте обозначено лишь 75 районов области.

Казалось бы, начавшаяся вскоре Великая Отечественная война должна была прекратить или временно приостановить процесс административного реформирования, но фактически это не произошло. Исследователям хорошо известно, что именно в годы войны на территории Западной Сибири произошли весьма значительные территориально-административные изменения, имевшие прямое отношение к нашей области. Из Новосибирской области в январе 1943 г. решением правительства была выделена Кемеровская область, а в августе 1944 г. — Томская область. Естественно, что эти правительственные решения привели к очень большим изменениям: уменьшилась территория области, численность населения, количество городов, заметно сократился и экономический потенциал Новосибирской области. Но следует сказать, что Новосибирская область не только отдала значительную часть своих районов во вновь образуемые сибирские области, но кое-что в эти военные годы она приобрела у своих соседей. Так, Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 8 апреля 1944 г. пять районов Алтайского края: Андреевский, Веселовский, Карасукский, Кочковский и Краснозерский были переданы в Новосибирскую область.

Карта «Новосибирская область», изданная в начале 1943 г. (Д. 206), отражала состояние области накануне последовавших вскоре масштабных территориально-административных преобразований.

В ряде случаев изменения могли происходить лишь в рамках какого-либо одного района и не затрагивая территорию соседних районов. В качестве примера можно привести Указ Президиума Верховного Совета РСФСР () г 8 октября 1946 г., согласно которому центр Андреевского района Новосибирской области был перемещен в п. Баган, но район сохранил свое прежнее название, которое просуществовало еще более полутора десятков лет.

Карта «Новосибирская область», составленная в 1950 и изданная в 1951 г. тиражом 12 000 экземпляров, позволяет понять, как выглядела область в первое послевоенное десятилетие. На этой карте обозначено 36 сельских районов, один город республиканского подчинения и лишь три города областного подчинения: Барабинск, Бердск и Татарок (Д. 207). На карте «Новосибирской области», составленной в сентябре 1954 года и напечатанной в I ом же году (Д. 208) изменения носят минимальный характер. Область состоит из 36 сельских районов, одного города республиканского подчинения, но зато городов областного подчинения теперь обозначено пять: Барабинск, Бердск, Искитим, Куйбышев и Татарск.

Административно-территориальные изменения в Новосибирской области и весьма заметные продолжались также и в дальнейшем. Вначале, как отме-

чают составители «Справочника по административно-территориальному устройству Новосибирской области 1937-2006 гг.»: «В течение 1954-1957 гг. ряд районов области был ликвидирован. Этот процесс затронул следующие районы: Ирменский (23 декабря 1954 г.), Легостаевский (23 декабря 1954 г.), Пихтовский (20 сентября 1955 г.) и Ояшинский район (5 апреля 1956 г.)». Ликвидация указанных районов сопровождалась передачей территории упраздненных районов другим, соседним с ними районам, последние заметно выросли как территориально, так и по численности населения.

Период хрущевских реформ оставил свой яркий след не только в памяти граждан СССР, но и в территориально-административном делении нашей области. Бурная волна перемен прокатилась по области в 1963 году. В феврале 1963 г. был опубликован Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «Об укрупнении районов и изменении подчиненности районов и городов Новосибирской области». Согласно этому указу вместо 32 сельских районов области планировалось создать 19 укрупненных сельских районов. Жертвами масштабной программы укрупнения пали следующие районы: Андреевский, Венгеровский, Веселовский, Здвинский, Коченевский, Кочковский, Маслянинский, Михайловский, Мошковский, Северный, Чистоозерный, Убинский, Усть-Тарский. «Выжили» и существенно расширили свою территорию, правда, на непродолжительный период времени, следующие районы: Барабинский, Болотнинский, Доволенский, Искитимский, Карасукский, Каргатский, Колыванский, Краснозерский, Куйбышевский, Купинский, Кыштовский, Новосибирский, Ордынский, Сузунский, Татарский, Тогучинский, Чановский, Черепановский и Чулымский. Эти административно-территориальные преобразования прошли в последние годы правления Н.С. Хрущева.

Еще не успела осесть пыль после реализации программы укрупнения районов, как тут же начинается обратный процесс их разукрупнения. 9 марта 1964 г. создаются (а точнее сказать — воссоздаются) Венгеровский и Чистоозерный районы. Менее чем через год, 11 января 1965 г. решением правительства создаются, а вернее — вновь восстанавливаются еще шесть бывших районов: Здвинский, Коченевский, Маслянинский, Северный, Убинский и Усть-Тарский районы, а в конце того же года, 3 ноября, было принято решение о создании Баганского и Кочковского районов Новосибирской области.

В составленной в 1966 г. и исправленной в 1969 г. «Карте Новосибирской области» представленное территориально-административное деление вновь отстает от реалий нашей быстро меняющейся жизни. На карте указаны лишь 29 сельских районов, хотя их уже насчитывалось более 30. Но зато на этой карте впервые появляется схема местных авиационных линий, связывающих областной центр с многочисленными районами области. Легенда карты содержит краткую, но интересную информацию об НСО. «Территория области составляет 178,2 тыс. кв. км. Население области — 2 469 700 человек, численность населения г. Новосибирска — 1 079 300 человек» (Д. 210). Как известно, Новосибирск

стал первым в Сибири городом, численность населения которого достигла миллиона человек, это событие произошло летом 1962 года.

Если есть первые, то, как правило, должны быть и последние. На сей раз быть последним выпала судьба Мошковскому району.

31 марта 1972 г. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР в результате разукрупнения двух сельских районов — Новосибирского и Болотнинского — был образован Мошковский район. Таким образом, через десять лет после печально знаменитого укрупнения, почти все ранее ликвидированные районы Новосибирской области вновь были восстановлены. На картах, изданных после 1972 года, можно увидеть, как выглядит Новосибирская область в настоящее время. Правда, исчезли с карты области Андреевский, Веселовский и Михайловский районы, но появился новый район — Баганский. Можно с уверенностью утверждать, что затеянная административная перестройка сельских районов, связанная сначала с укрупнением, а затем вскоре с разукрупнением, должна была сказаться не только на состоянии общественных настроений населения сельских районов области, но и на экономическом состоянии этих районов. Это были бездарно потраченные годы и значительные финансовые средства. А кто считал, сколько здоровья и нервной энергии у должностных лиц: партийных и советских работников, а также и населения унесли эти непродуманные мероприятия. Такова была цена тех, подчас непродуманных, не просчитанных, но зато решительных экспериментов в сфере административно-территориального деления в РСФСР.

В начале 80-х гг. XX века в Новосибирской области насчитывалось 30 сельских районов, все они сохранились, и в начале XXI века, то есть за последние 40 лет, никаких изменений в административно-территориальном делении нашей области не происходило, но насколько сохраниться такая ситуация в дальнейшем — ответ даст только будущее время.

Таким образом, в момент своего создания в сентябре 1937 года Новосибирская область имела площадь 595 тыс. кв. км, а население 4 100 000 человек. За 75 лет своего существования территория области сократилась и составляет в настоящее время 178,2 тыс. кв. км, то есть уменьшилась в 3,3 раза, а численность населения за этот исторический период сократилась до 2 709 000 человек, то есть в 1,6 раза.

В Западной Сибири Новосибирская область по площади уступает лишь Тюменской и Томской областям, но превосходит по территории Кемеровскую, Курганскую, Омскую области и Алтайский край.

#### Источники

1. ГАНО. Ф. 270. Оп. 1. ДД, 143, 146, 204-208, 210, 212, 218.

#### Библиографический список

1. Новосибирская область за 50 лет. Статистический сборник. — Новосибирское отделение издательства «Статистика», 1967.

2. Справочник по административно-территориальному устройству Новосибирской области 1937—2006 гг. — Новосибирск, 2007.

3. Нашей истории строки. Историческая хроника административно-территориальных единиц Новосибирской области 1937—2012 гг. — Новосибирск, 2012.

4. Новосибирская область. Экономико-географическое описание. — Новосибиргиз, 1939.